

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PEMERINTAH KOTA  
PEKANBARU NOMOR 12 TAHUN 2002 TENTANG RT/RW DI  
KELURAHAN TUAH KARYA KECAMATAN TAMPAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mengikuti Ujian Oral  
Comprehensive Strata 1 Pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau

**OLEH :**

**ARNELLY**

**NIM : 11075202345**



**PROGRAM S1  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2014**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

NAMA : ARNELLY  
NIM : 11075202345  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
PEKANBARU NOMOR 12 TAHUN 2002 TENTANG  
RT/RW DI KELURAHAN TUAH KARYA  
KECAMATAN TAMPAN

**PANITIA PENGUJI**

KETUA

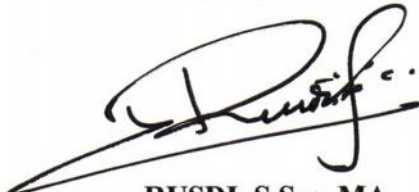
  
**Drs. ALMASRI, M.Si**  
NIP. 19670801 200501 1 007

SEKRETARIS

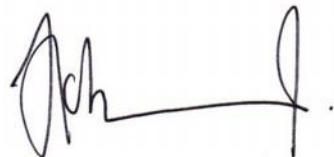
  
**IRDAYANTI, S.Ip, MA**  
NIK. 130 411 030

**ANGGOTA**

PENGUJI I

  
**RUSDI, S.Sos, MA**  
NIP. 19720906 200710 1 002

PENGUJI II

  
**IKHWANI RATNA, SE, M.Si**  
NIP. 19830827 201101 2 014

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PEMERINTAH KOTA PEKANBARU NOMOR 12 TAHUN 2002 TENTANG RT/RW DI KELURAHAN TUAH KARYA KECAMATAN TAMPAN**

Oleh :

Arnelly  
**NIM. 11075202345**

*Penelitian ini dilakukan di RT/RW Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampar. Penulis melakukan penelitian ini untuk menganalisis Implementasi Peraturan Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Nomor 12 Tahun 2002 tentang RT/RW di Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampar. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru No. 12 Tahun 2002 Tentang RT/RW di Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampar dan Apa Saja Faktor Penghambat atau Kendala dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Pekanbaru Nomor 12 Tahun 2002 Tentang Rukun Tetangga dan Rukun Warga Di Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampar. Sejalan dengan tujuan penelitian diatas, maka populasi penelitian ini sebanyak 117 orang terdiri dari 3 orang key informan yaitu Sekretaris Lurah, Kasi Pemerintahan Kelurahan Tuah Karya, Kasi Pemerintahan Kantor Camat Tampar dan sampel sebanyak 53 orang dengan menggunakan rumus slovin yaitu RT/R. Teknik pengambilan sampel dengan menggunakan purposive sampling yaitu sampel diambil berdasarkan prioritas dan pertimbangan-pertimbangan tertentu. Teknik pengambilan data yang digunakan adalah kuesioner, wawancara dan observasi. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Kemudian teknik analisa data yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif yaitu menganalisis data yang telah terkumpul, ditabulasikan menurut jenis data dan memberikan keterangan dengan mengaitkan teori yang sesuai dengan permasalahan yang ada dan memberikan interpretasi terhadap hasil yang relevan yang kemudian diambil kesimpulan dan saran. Dalam penelitian ini penulis menggunakan indikator seperti komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi. Dari hasil rekapitulasi pengukuran terhadap masing-masing indikator tersebut, maka dapat dinyatakan bahwa implementasi peraturan daerah pemerintah kota pekanbaru nomor 12 tahun 2002 tentang RT/RW di Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampar dalam kategori Cukup Baik dengan kisaran persentase 72,12%. Hal ini karena keempat indikator belum sepenuhnya terlaksana dengan baik. Masih terdapat beberapa faktor penghambat dalam implementasi peraturan daerah pemerintah kota pekanbaru nomor 12 tahun 2002 tentang RT/RW yaitu masih kurangnya informasi yang didapat oleh pengurus RT/RW mengenai peraturan daerah, dan masih kurangnya dukungan dari pengurus RT/RW dalam pelaksanaan peraturan daerah*

**Kata kunci : Implementasi, Peraturan daerah, Kota Pekanbaru, RT/RW**

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan rasa syukur hanya untuk Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kekuatan, petunjuk, dan izin-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat dan salam buat kekasih Allah, Nabi Besar Muhammad SAW, sebagai *Rahmatan Lil'alam* yang membawa petunjuk bagi sekalian manusia.

Skripsi yang berjudul ***“Implementasi Peraturan Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Nomor 12 Tahun 2002 Tentang RT/RW di Kelurahan Tuah Karya Kecamatan Tampan”*** merupakan persyaratan penyelesaian program S1 Jurusan Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial UIN SUSKA Riau.

Ucapan terima kasih dengan setulus hati dan sepuh jiwa kepada :

1. Ayahanda Akhir Zaman dan Ibunda Nurjani tercinta yang selama ini telah menjadi penyemangat dan membimbing penulis dari mulai anak-anak hingga sekarang yang mengajarkan tentang arti penting agama dan kehidupan.
2. Prof. Dr. H. M. Nazir selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Dr. Mahendra Romus, SP, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
4. Bapak Afrizal S.Sos,M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
5. Bapak Khairunsyah Purba,S.Sos.M.Si sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak mengorbankan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, saran dan arahan serta nasehat agar penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Bapak Rusdi, MA Selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial dan sebagai Dosen Konsultasi Proposal yang telah mengarahkan penulis selama penulisan proposal.

7. Ibu Sehani,SE.MM selaku Pembimbing Akademik yang telah sabar meluangkan waktu, kesempatan dan pemikiran selama penulis berada di bangku perkuliahan.
8. Bapak Drs. Almasri,M.Si selaku Ketua Sidang Munaqasyah, Ibu Irdayanti,S.Ip,MA selaku Sekretaris Sidang Munaqasyah, Bapak Rusdi, S.Sos, MA selaku Penguji I, dan Ibu Ikhwani Ratna, S.Sos, M.Kp selaku Penguji II. Terima kasih atas saran dan masukan yang diberikan untuk kesempurnaan skripsi ini.
9. Seluruh Bapak/Ibu dosen yang selama ini telah memberikan ilmu pengetahuan yang dimilikinya kepada penulis.
10. Bapak Dean Satria,SH, Bapak Warudju dan segenap pegawai Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Provinsi Riau tempat penulis melaksanakan Praktek Kerja Lapangan.
11. Bapak Wagirin selaku Kasi Pemerintahan di Kantor Camat Tampan, Ibu Megawati selaku sekretaris kelurahan tuah karya, Bapak Nasrul, SMHK dan Bapak/Ibu RT yang telah bersedia membantu penulis dalam melengkapi data-data yang diharapkan peneliti dalam penelitian ini.
12. Seluruh Adik-adikku yang selalu mendo'akan dan memberikan dukungan penuh kepadaku. Elfi Reza, Fifi Akhrani, Mutiara, Hamdani, Febrian dan Afsarini Ristawati.
13. Teman-teman satu kelompok Kuliah Kerja Nyata yang menjadi satu ikatan persaudaraan di Desa Pangkalan Makmur Kecamatan dayun Kabupaten Siak yang telah memberikan do'a dan dukungan kepada penulis. Mbak Risnawati, Desrina, Tia Mariza, Alexander Ganto S, Doni Harpaiza, Fitriadi dan Syahripul.
14. Sahabat-sahabat yang telah banyak mendukung, menyemangati dan meluangkan waktu dalam membantu penulis melakukan penelitian ini kepada Ilham Fauzi, Sujaryanto, M.Talibul Hadi, Nurdiansyah Putra, Roni Suwendra, Okta Zahara, Yesi Zahlia, Wahyuni Pamelasari dan Erni Riana. Semoga Allah Swt memberikan rahmad-Nya dan melancarkan segala urusan sahabat.

15. Rekan-rekan seperjuangan mahasiswa Administrasi Negara angkatan 2010 khususnya ANA C Kosma Roni, Sujaryanto, Ilham, Khairul, Junaidi, Herizul, M.Toha, Nurdin, Hadi, Okta, Wahyuni, Yesi, Erni, Nela, Leni, Weni, Rahmi, Nila, Nurul, Nabila, Gusti selama perkuliahan ini telah menjadikan kita satu keluarga merasakan susah-senang bersama serta menyemangati penulis menjelang ujian. Semoga kita semua menjadi orang yang sukses, berguna bagi keluarga, masyarakat maupun Negara. Penulis berdoa walaupun berakhirnya masa perkuliahan ini semakin menjaga dan mempererat hubungan kekeluargaan kita. Terimakasih juga kepada Fitri Wirjayati yang telah banyak membantu penulis.
16. Abang sepupu yang telah banyak membantu penulis yaitu bang Aris, Adik sepupuku Angga, Adam serta Keponakanku Yola dan Asep.
17. Anggota organisasi Islamic Study Center (ISC) Al-Iqtishody kepada ketua Devri, Sutarno, Riski Saragih, Fauzi Ahmad dan khususnya pada bidang Pengurus Humas yang saling bekerjasama dalam menjalankan dakwah dan mengenalkan syariat islam semoga ISC AL-Iqtishodi lebih maju dan menjadi rohis madani ke depannya. Amin ya Rabb..
18. Ahwat ISC AL-Iqtishodi selama ini telah memberikan motivasi dan saling menasehati dalam menjalani syariat islam. Kepada kak Zahra, Dewi, Yana dan Ukhti Nurhasanah, Siska, Sulastri, Yani, Siti, Suci serta adik-adik. Semoga ukhuwah islamiyah selalu tetap terjaga.

Akhirnya hanya kepada Allah *Subhanahuwata'ala* tempat semuanya kembali. Semoga amal baik yang diberikan oleh semua pihak mendapat balasan kebaikan yang berlipat ganda dari-Nya dan ilmu yang telah penulis dapatkan berguna nantinya. *Aamiin ya rabbal 'alamin*.

Pekanbaru, Juni 2014  
Penulis

**ARNELLY**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b>	
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
1.5 Sistematika Penelitian .....	13
<b>BAB II TELAAH PUSTAKA</b>	
2.1 Kebijakan Publik .....	15
2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	22
2.2.1 Tahapan-tahapan dalam Implementasi .....	24
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik .....	25
2.2.3 Faktor Keberhasilan Implementasi .....	29
2.2.4 Faktor Penghambat Implementasi .....	30
2.3 Peraturan Daerah .....	31
2.4 Rukun Tetangga dan Rukun Warga .....	32
2.5 Pandangan Islam.....	36
2.6 Penelitian Terdahulu.....	39
2.7 Definisi Konsep.....	40
2.8 Konsep Operasional .....	42
2.9 Teknik Pengukuran.....	43
2.10 Kerangka Berpikir .....	44
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	45
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	45
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.5 Populasi dan Sampel.....	47
3.5.1 Populasi .....	47
3.5.2 Sampel .....	48
3.6 Analisis Data .....	49

<b>BAB IV</b>	<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
4.1	Deskripsi Singkat Kecamatan Tampan .....	51
4.2	Deskripsi Kelurahan Tuah Karya .....	51
4.3	Visi, Misi dan Motto Kelurahan Tuah Karya .....	52
4.3.1	Visi .....	52
4.3.2	Misi.....	52
4.3.3	Motto .....	52
4.4	Struktur Organisasi Kelurahan Tuah Karya .....	53
4.5	Keadaan Penduduk .....	59
4.6	Sarana Pendidikan .....	62
4.7	Sarana Peribadatan .....	62
4.8	Sarana Transportasi .....	62
<b>BAB V</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1	Identitas Responden Secara Umum.....	63
5.2	Implementasi Peraturan Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Nomor 12 Tahun 2002 tentang RT/RW .....	65
5.2.1	Komunikasi.....	66
5.2.2	Sumber daya .....	75
5.2.3	Disposisi .....	86
5.2.4	Struktur Birokrasi .....	93
5.3	Faktor-Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Nomor 12 Tahun 2002 Tetntang RT/RW .....	102
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP</b>	
6.1	Kesimpulan .....	105
6.2	Saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		
<b>BIOGRAFI PENULIS</b>		